

Oportunidades del sector privado hacia la acción climática dominicana

¿Por qué el mercado voluntario es una apuesta para incrementar la acción climática en la República Dominicana?

Elaborado por:

Laura Vallejo, Consultora en Adaptación y Resiliencia

Paloma Vázquez, Project Manager, MÉXICO₂

Eduardo Piquero, CEO, MÉXICO₂

Introducción

Los Mercados Voluntarios del Carbono (MVC) pueden ser una significativa herramienta para financiar proyectos de mitigación de emisiones de dióxido de carbono (CO₂), así como para apoyar el cumplimiento climático del sector privado compatible con un límite de calentamiento promedio global de 1.5°C, como lo establece el Acuerdo de París¹.

En este artículo se discuten las ventajas, el estado actual y potenciales retos del MVC para el sector privado en la República Dominicana, como vehículo para impulsar el desarrollo sostenible.

1. República Dominicana frente al desafío climático

La República Dominicana es uno de los países más vulnerables a los riesgos e impactos del cambio climático al ser un Pequeño estado insular en desarrollo. Si bien, en 2021 el país se localizó en el lugar 50° del [Índice de Riesgo Climático Global \(2021\)](#), en 2014, ocupó el 8° lugar en el mismo. Asimismo, el Análisis de los Puntos Críticos de Vulnerabilidad al Cambio Climático en la República Dominicana muestra que 13 provincias (alrededor del 40%) presentan niveles de vulnerabilidad de alta a muy alta².

Para hacer frente a estos retos, el gobierno dominicano planteó en su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) la reducción de sus emisiones a un 27%, con relación al *Business As Usual*, para el año 2030³. De igual manera, se propusieron inversiones en adaptación por USD 8.715 mil millones

¹Acuerdo de París de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf).

² Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana (PNACC, 2016).

³ Bajo un estatus condicionado de 7% de finanzas domésticas y el resto con financiamiento internacional y las finanzas domésticas se distribuyeron en 5% al sector privado y 2% al público (NDC, 2020).

principalmente en los sectores de seguridad hídrica, seguridad alimentaria y ciudades resilientes⁴.

República Dominicana es un país con uno de los mayores desarrollos económicos de la región. En 2021 creció 12.3% (BM, 2022) y tienen proyectado un crecimiento sostenido en los siguientes tres años de por lo menos el 5% de su Producto Interno Bruto (PIB). El sector privado, al ser un importante componente en la economía dominicana, deberá identificar cómo reducir el riesgo de sus activos y adaptarse ante los efectos adversos del cambio climático. Será fundamental fortalecer las capacidades en materia de financiamiento climático en el sector, donde se ha distinguido diversos mecanismos e instrumentos que podrían ser aprovechados para desarrollar o implementar acciones y/o proyectos climáticos. Entre éstos se encuentran fuentes de financiamiento público (ej. presupuesto público, préstamos de inversión), público-privada y privadas (ej. MVC, Fondo Pioneer).

MVC y Acuerdo de París – Consideraciones sobre el Artículo 6

El Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) de 2015 abrió el camino para que los países pudieran cooperar de manera voluntaria en la reducción de emisiones. Mediante este acuerdo, las partes podrán alcanzar las metas establecidas en sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), a través de intercambios de reducciones de carbono o ITMOs (*Internationally Transferred Mitigation Outcomes*).

El Acuerdo es uno de los detonadores de procesos de involucramiento y de estrategias paralelas de sostenibilidad por parte del gobierno y el sector privado. Si bien el MVC no es regulado en el marco de la CMNUCC, "requieren datos, mecanismos de MRV transparentes y sólidos y una gobernanza firme para garantizar su credibilidad".

De esta manera, aunque las entidades privadas no están obligadas a disminuir sus emisiones, su involucramiento en la acción climática como en el MVC puede impulsar la generación de proyectos de reducción de emisiones en el país. El sector privado puede desarrollar y/o impulsar actividades o proyectos para reducir sus emisiones y compensar aquellas que no pueden eliminar de sus procesos.

2. Tendencias actuales y oportunidades

A nivel mundial, se ha observado el crecimiento del MVC de manera constante. Tan solo en 2021 se transaccionaron cerca de 300 MtCO₂, equivalente a más del 60% del volumen registrado en 2020. Donde los proyectos con co-beneficios alcanzaron un precio medio de 5.95 USD/tCO₂, mientras que los proyectos sin co-beneficios tuvieron un precio medio de 2.77 USD/tCO₂. Con base en los datos anteriores, se

⁴ NDC, 2020.

puede observar que aquellos proyectos de mitigación con co-beneficios suelen ser más atractivos que aquellos que no los toma en cuenta.

A primera vista, la República Dominicana parece reunir todas las condiciones para acoger la inversión privada de los actores del MVC:

- o Estabilidad institucional y un entorno sostenido favorable a los negocios
- o Oportunidades para la captura o absorción de gases de efecto invernadero

Sin embargo, actualmente existen menos de 15 proyectos con periodos crediticios vigentes registrados que generan reducción certificadas de emisiones (RCE). La cartera de proyectos dominicanos es principalmente del sector de energía renovable, derivando en bajos beneficios a la adaptación del cambio climático y bajos precios de los RCE.

No obstante, se realizó una identificación de más de 100 proyectos en la República Dominicana existe, donde se observó que 7 tienen un alto de mitigación con co-beneficios en adaptación, principalmente en los sectores de eficiencia energética, biodigestores, transporte y residuos sólidos urbanos⁵.

En este sentido, para acelerar la acción climática en el país a través del MVC, es importante impulsar el mercado mediante la participación del sector privado. Esto originará un aumento tanto en la demanda como en la oferta de alta integridad de RCE a nivel nacional.

3. Perspectiva del MVC en República Dominicana y factores habilitantes

El interés y crecimiento continuo del MVC supone cambios fundamentales en el diseño, la supervisión, la gobernanza y la innovación de productos. El involucramiento de los actores es preciso para impulsar la oferta y la demanda del MVC. Un factor crítico de éxito es el fortalecimiento de capacidades locales a un ritmo paralelo para los principales actores: desarrolladores de proyectos y responsables del monitoreo y seguimiento.

⁵ Mediante el Informe de Oportunidades derivado del proyecto "Involucrar al Sector Privado en la Adaptación al Cambio Climático en la República Dominicana" financiado por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD). Éste incluyó un Plan de Acción detallado a corto, mediano y largo plazo sobre acciones concretas para incrementar la participación del sector privado en acciones de sostenibilidad internas e involucramiento en el MVC, el cual puede derivar en importantes implicaciones políticas y competitivas para la República Dominicana. También se identificaron diversas fuentes de financiamiento, alineadas a los sectores prioritarios de adaptación de la NDC, que van desde fuentes tradicionales, como son los organismos internacionales, hasta esquemas locales como la Bolsa de Valores de la República Dominicana, emisores listados e inversionistas institucionales.

El Ministerio de Ambiente dominicano está en procesos de ingeniería institucional, para atender asuntos de financiamiento climático y busca abrir una ventanilla de atención a las empresas para, entre otros mecanismos, promover el MVC. Asimismo, se espera que próximamente se promulgue la Ley General de Cambio Climático, que sentará las bases jurídicas de acciones que incentiven la acción climática empresarial.

Por su parte, los operadores de proyectos deberán contar con las capacidades técnicas y financieras suficientes, que brinden competitividad frente a nuevos proyectos. Para ello se podría implementar incubadoras y aceleradoras de proyectos, que permitan que éstos cumplan con los requerimientos técnicos con co-beneficios sociales y de adaptación, y que provea de información relevante para la comercialización. Por parte de los compradores de proyectos, se deberá prestar especial atención a la credibilidad y la calidad de las compensaciones.

Conclusiones

Para acelerar el financiamiento climático, a través del MVC en la República Dominicana, será importante incentivar a actores voluntarios del sector privado para incrementar la demanda, y crear mecanismos de mercado para el desarrollo de una nueva oferta.

Con la finalidad de que el MVC incremente en la República Dominicana, el fortalecimiento de capacidades y el involucramiento del sector privado será fundamental para generar mecanismos y capacidades propias que brinden innovación y competitividad a los proyectos.

Finalmente, el MVC se presenta como una relevante fuente de financiamiento. Éste podría ser complementado con otros mecanismos, como instrumentos de transferencia de riesgos, bonos verdes, alianzas público-privadas bajo la Ley No. 47-20, fideicomisos listados, fondos de pensiones, como el caso del [Fondo Pioneer](#).

Referencias bibliográficas

- Banco Mundial. (2022). Consolidating the Recovery: Seizing Green Growth Opportunities. Washington DC, USA: Banco Mundial.
- Doherty-Bigara, Jennifer. His, Stéphane. (2021). ¿Son los mercados de carbono un mecanismo sólido para asegurar el éxito del Acuerdo de París?. 23 de mayo de 2022, de Banco Interamericano de Desarrollo
- Eckstein, David. Künzel, Vera. Schäfer Laura. (2021). Global Climate Risk Index, 2121. Who suffers Most from Extreme Weather Events? Weather-related Loss Events in 2019 and 2000 to 2019. Bonn, Alemania: German Watch.
- Eckstein, David. Kreft, Sönke . (2014). Global Climate Risk Index 2014, Who Suffers Most from Extreme Weather Events? Weather-Related Loss Events in 2012 and 1993 to 2012. Bonn, Alemania: German Watch.
- NDC de la República Dominicana. Gobierno de la República Dominicana. (2020). Contribución Nacionalmente Determinada 2020 (NDC 2020). Santo Domingo, República Dominicana.
- Presidencia de la República Dominicana. (2016). Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030. Santo Domingo, República Dominicana: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.